# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КАЗАЧЕСТВА В РОССИИ

## Правовое регулирование возрождения казачества

Масштабные изменения общественного и государственного уклада нашего Отечества на рубеже 80-90-х годов XX века породили у многих наших сограждан, не утративших исторических корней и сохранивших память о своих предках-казаках, потребность в возрождении казачества.

Современное казачество является объединением граждан на основе общности мировоззрения: свободолюбия и патриотизма, признания в качестве жизненных ориентиров традиционных православных ценностей и идеи служения российскому государству. Традиционно казаки представляли собой объединение людей ради защиты своей территории и интересов местного населения, признававшего себя частью русского этноса.

Российское казачество - это исторически сложившаяся на основе взаимодействия русского народа и других народов России социокультурная общность, сформированная в ходе многовекового служения Российскому государству и обществу. Казаки - это представители числе члены казачества, в том казачьих обществ и других объединений.

Ранее Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» определено, что российское казачество - это граждане Российской Федерации, являющиеся членами казачьих обществ. В данном определении акцент сделан на двух юридических фактах: наличие у человека гражданства Российской Федерации и его принадлежность к казачьему обществу.

Членом казачьего общества Российской Федерации может быть только гражданин Российской Федерации, т.е. человек, имеющий правовую связь с российским государством, которая характеризуется наличием прав, обязанностей и ответственности гражданина перед государством и государства перед гражданином, приобретаемых в соответствии с положениями законодательства о гражданстве.

Объединяться в казачьи общества могут граждане Российской Федерации, относящие себя к прямым потомкам казаков и выразившие желание совместно развивать формы казачьих хозяйствования, культуры, быта, участвовать в несении государственной и иной службы российского казачества, а также граждане, в установленном порядке добровольно вступившие в казачество. При этом территориальные объединения казачества не являются административно-территориальными образованиями, не подменяют органов государственной власти и местного самоуправления.

Уставы казачьих обществ могут предусматривать следующие требования к включению граждан в их состав:

* достижение возраста 18 лет;
* подача письменного заявления о желании вступить в казачье общество;
* соблюдение устава казачьего общества;
* испытательный срок.

В правовом плане отправной точкой возрождения казачества стало принятие в апреле 1991 года Закона РСФСР «О реабилитации репрессированных народов», целью которого была реабилитация репрессированных в годы советской власти народов, подвергшихся геноциду и клеветническим нападкам. Согласно положениям закона, казачество было отнесено к культурно-этническим общностям.

Позже с целью реализации вышеуказанного закона в 1992 году было принято Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О реабилитации казачества», которое отменило как незаконные все акты государства в отношении казачества, принятые начиная с 1918 года, в части, касающейся применения к нему репрессивных мер. Это постановление распространило действие норм Закона РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий» на отдельных казаков, незаконно подвергшихся уголовному преследованию и репрессиям в административном порядке в период советской власти.

Государство признало за казачеством права на:

* возрождение традиционного социально-хозяйственного уклада жизни и культурных традиций при соблюдении законодательства и общепринятых прав человека;
* установление территориального общественного самоуправления в местах компактного проживания казаков традиционных для казачества формах в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* восстановление традиционных наименований населенных пунктов и местностей, улиц, площадей, объектов культуры, просвещения, производственных и иных объектов на основе свободного волеизъявления всех групп населения в местах компактного проживания казачества на основании действующего законодательства;
* создание общественных казачьих объединений с исторически сложившимися названиями, в том числе землячеств, союзов и других; их регистрацию и деятельность в общем порядке, установленном для общественных объединений граждан.

Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации Закона Российской Федерации "О реабилитации репрессированных народов" в отношении казачества» предоставил возможность гражданам, в установленном порядке добровольно вступившим в казачество, объединяться в казачьи общества и создавать их в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских), войсковых казачьих обществ и всероссийского казачьего общества.

Новым этапом реализации государственной политики в отношении казачества стал Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1995 года № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации», целью которого было придание организованного характера движению за возрождение российского казачества. На основании этого Указа казачьи организации делились на две группы:

* организации, которые брали на себя обязательства по несению государственной службы и регистрировались Министерством Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике в Государственном реестре казачьих обществ (далее – Государственный реестр);
* организации, которые не брали на себя таких обязательств. Законодательной основой их деятельности оставался Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», они регистрировались в органах Министерства юстиции Российской Федерации и не входили в Государственный реестр.

С момента принятия Указа Президента Российской Федерации «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации» российское казачество разделилось на «реестровое» и «общественное» («нереестровое») с закреплением за первым статуса государственной структуры. Члены реестровых казачьих обществ, вступая в них, берут на себя обязанности по несению государственной и иной службы российского казачества. Общественные же объединения казаков этих обязанностей не имеют.

Таким образом, в первые постсоветские годы на федеральном уровне были приняты законодательные акты, необходимые для возрождения казачества в качестве государственной структуры, а также созданы правовые основы для организационной и экономической поддержки как реестровых, так и нереестровых казачьих обществ.

## Правовой статус казачьего общества

Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы исходит из того, что особый уклад казачьей жизни во многом сложился под воздействием государственной службы казаков. Поэтому без восстановления традиционного государственного статуса казачества невозможно его возрождение в целом.

Такой статус обеспечивается вхождением казачьего общества в Государственный реестр, который представляет собой систематизированный свод сведений об объединениях казаков, образованных и осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации. Статус государственного предполагает ведение Реестра под исключительным контролем государства уполномоченным органом государственной власти. В настоящее время ведение Реестра казачьих обществ в Российской Федерации возложено на Министерство юстиции Российской Федерации. Для внесения в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации их члены должны принять на себя обязательства по несению государственной или иной службы.

Правовой статус казачьего общества возникает не с момента его образования, а с даты включения в Государственный реестр, и сохраняется до того момента, пока казачье общество числится в нем. Повторим: смысл ведения Государственного реестра казачьих обществ Российской Федерации заключается в том, что в реестре указаны казачьи общества, взявшие на себя обязательства по несению государственной и иной службы. В него не вносятся казачьи общественные организации, не связанные с государственной службой.

Таким образом, казачье общество определяется как самостоятельное добровольное объединение граждан в форме некоммерческой организации, члены которой приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы.

Существуют два основных признака, характеризующих организационно-правовой статус казачьего общества.

Первый признак: казачье общество должно иметь статус некоммерческой организации, а значит, не может иметь в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли.

Второй признак: казачье общество образуется с целью несения государственной или иной службы, что следует из положений Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества». Именно этот признак является определяющим. Российское казачество, не связанное обязательствами несения государственной или иной службы, может быть организовано как некоммерческая организация, однако не является казачьим обществом.

Казачьи общества признаются юридическими лицами, т.е. организациями, имеющими самостоятельный правовой статус. Режим создания и деятельности казачьих обществ приравнивается к аналогичному режиму для всех юридических лиц. Однако он имеет и некоторые особенности, связанные с традиционными формами казачьего самоуправления, о котором будет сказано ниже.

Основными целями казачьих обществ являются:

возрождение казачества, которое предполагает закрепление легитимности и законности его существования и деятельности, а также привлечение в ряды казаков молодежи, что с одной стороны направлено на восстановление традиционной формы объединения населения, а с другой - способствует развитию патриотического воспитания молодого поколения;

восстановление и сохранение традиционных для казачества образа жизни, духовности, культуры, форм самоуправления, хозяйственной деятельности.

Следует заметить, что казачество является самой разносторонней и разноплановой из всех форм объединения граждан, существующих в российском правовом поле, поскольку не ограничивается каким-либо одним видом деятельности, а может осуществлять все законно возможные и доступные ее виды. При этом выполнение обязательств по несению государственной или иной службы является базовым видом деятельности казачьих обществ.

## Правовые основы государственной и иной службы российского казачества

Служебная деятельность российского казачества - это новый «тип» службы, формирование которого связано с процессами возрождения и развития казачества в России. В силу специфики самоуправления казачества его служба имеет как черты, общие для всех видов государственной службы, так и определенные особенности.

Организационно-правовая основа несения государственной службы российским казачеством представляет собой совокупность нормативных правовых актов, центральное место среди которых занимают уже упомянутый нами Федеральный закон «О государственной службе российского казачества» и комплекс правоприменительных мер, направленных на обеспечение возможности привлечения казаков к реализации отдельных государственно-властных полномочий, а также функций местного самоуправления на территории соответствующих муниципальных образований. Порядок несения государственной службы членами казачьих обществ определен Постановлением Правительства РФ от 8 октября 2009 года № 806 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы и порядке заключения федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами договоров (соглашений) с казачьими обществами». В целях реализации политики стимулирования развития казачьих обществ, взявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы, Правительством Российской Федерации введена практика подготовки федеральных целевых программ государственной поддержки казачьих обществ, включенных в Государственный реестр.

Продолжением такой деятельности стала Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы. В ней установлены следующие приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в отношении государственной службы российского казачества:

* обеспечение участия российского казачества в мероприятиях, направленных на укрепление обороны страны, государственной и общественной безопасности;
* обеспечение участия российского казачества в решении государственных задач в области гражданской и территориальной обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, пожарной безопасности.

Следуя логике данных приоритетов, государственная служба российского казачества может быть представлена в форме социальной активности, необходимой для функционирования общества, которая может выражаться в нескольких аспектах.

Во-первых, российские казаки могут нести военную службу в Вооруженных Силах России и других военизированных подразделениях согласно Федеральным законам «О воинской обязанности и военной службе» и «Об обороне». Для них не предусмотрено никаких привилегий или льгот в процессе несения военной службы. Казаки несут ее, как правило, в казачьих подразделениях Министерства обороны Российской Федерации, Пограничной службы ФСБ России и Росгвардии, которые вносят в установленном порядке предложения о присвоении казачьим подразделениям традиционных казачьих наименований.

Российское казачество может привлекаться и к участию в территориальной обороне на основе Федерального закона «Об обороне» и Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о территориальной обороне Российской Федерации». Территориальная оборона представляет собой систему мер, предпринимаемых в период реализации режима военного положения для защиты военных объектов, важных государственных и иных учреждений, обеспечивающих поддержание жизни населения, а также для борьбы с диверсионно-разведывательными группами иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями, ликвидации последствий их деятельности".

Во-вторых, МВД России развивает взаимодействие с казачеством в деле охраны общественного порядка, правовой основой которого является Федеральный закон «О полиции». Кроме того, условия такого взаимодействия регулируются положениями о добровольном участии граждан России в охране общественного порядка согласно Федеральному закону «Об участии граждан в охране общественного порядка».

С момента принятия перечисленных выше законов накоплен значительный опыт использования казачьих подразделений в деле обеспечения общественной безопасности. Они участвовали в патрулировании и расстановке постов в общественных местах; в проведении рейдов для выявления и предотвращения правонарушений, а также задержания совершивших их правонарушителей; в оказании помощи правоохранительным органам в профилактической работе с лицами, склонными к противоправному поведению,

В-третьих, на основе Федеральных законов «О гражданской обороне» и «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» возможно привлечение российского казачества к участию в спасательной службе в форме создания, содержания и организации деятельности общественных аварийно-спасательных формирований. Такие формирования создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Полезно привлечение казаков для охраны общественного порядка на основе и в части осуществления задач в области гражданской обороны. К таким задачам относятся восстановление и поддержание порядка на территориях, пострадавших в результате ведения боевых действий, а также в связи с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, участие в срочных спасательных и карантинных мероприятиях.

В-четвертых, на основании договоров казачьих обществ с государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления российское казачество реализует некоторые виды деятельности, содержательно связанные с государственной службой. Так, частные охранные предприятия, созданные казачьими обществами, привлекаются к охране объектов государственной и муниципальной собственности.

C целью реализации Стратегии Правительство Российской Федерации в ноябре 2020 года приняло Распоряжение «О перечне целевых показателей реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы», которым утверждается перечень из 65 показателей, распределенных в 7 разделах в соответствии с задачами государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества согласно принятой Стратегии. Согласно этому распоряжению ответственным органом за ежегодный мониторинг данных показателей и за разработку и утверждение методики расчета их с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти назначается Федеральное агентство по делам национальностей Российской Федерации.

Таким образом, в Российской Федерации созданы все необходимые правовые условия для развития казачества, обеспечения его государственной и иной службы, консолидации казачьих обществ и общественных объединений казаков.